

OFIS PUBLIK
AR BREZHONEG



OFFICE PUBLIC
**DE LA LANGUE
BRETONNE**

L'enseignement bilingue dans le pays de Pontivy en 2015

OFFICE PUBLIC DE LA LANGUE BRETONNE
POLE ETUDE ET DEVELOPPEMENT
OBSERVATOIRE DES PRATIQUES LINGUISTIQUES

2016

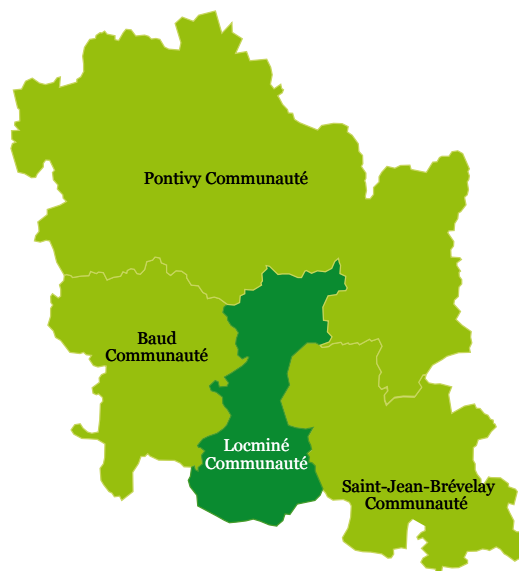
L'offre

L'offre par EPCI¹

2007



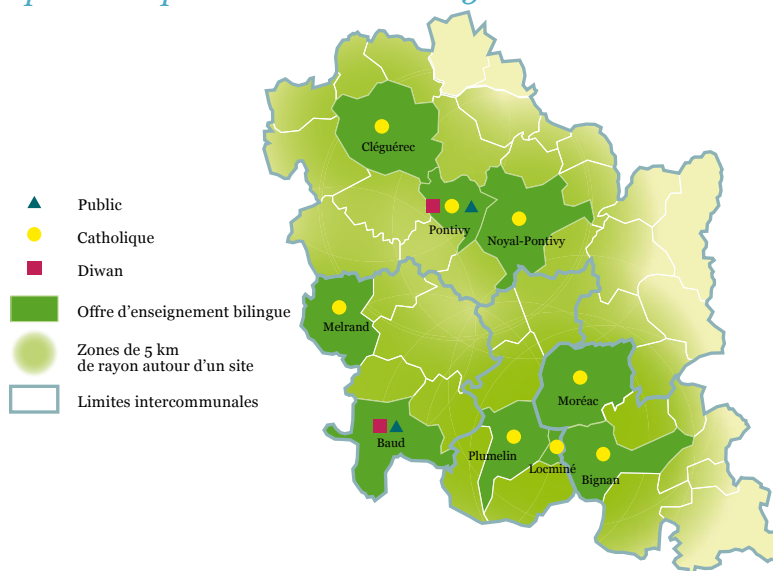
2015



L'offre a reculé depuis le dernier diagnostic, puisque la filière bilingue se poursuivait jusqu'au lycée jusqu'à la rentrée 2007 à Pontivy Communauté, désormais ce territoire ne dispose d'aucune offre bilingue dans le 2nd degré. Le pays de Pontivy se démarque dans un contexte de développement de l'offre en Bretagne. C'est l'un des seuls pays à connaître une telle évolution, l'offre et/ou la poursuite au secondaire progressant sinon partout en Bretagne.

Au primaire

L'offre au primaire par commune en 2015

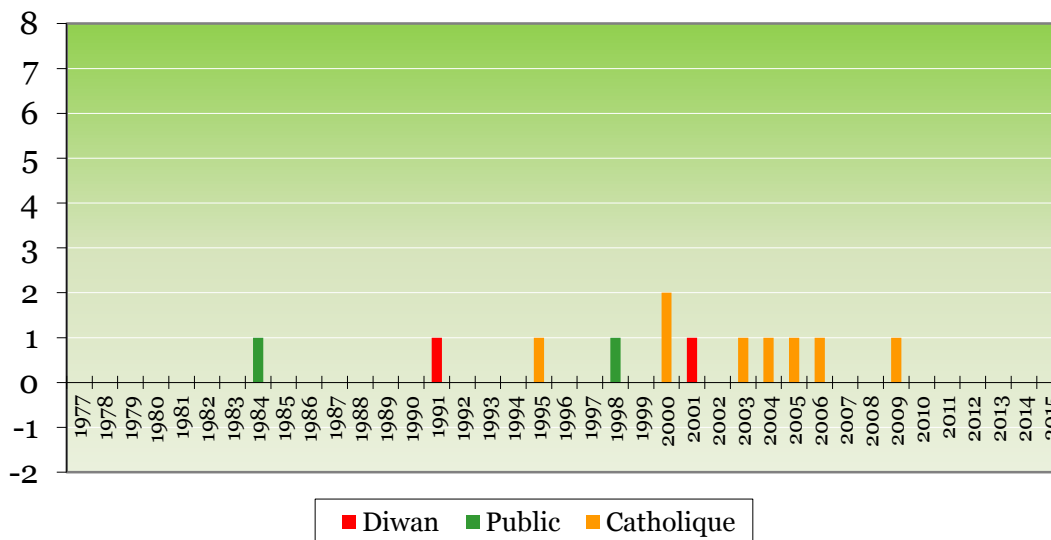


L'offre est restée **inchangée** depuis le dernier diagnostic, il y a 5 ans. Le pays compte 12 sites bilingues, dont 8 catholiques, 2 écoles Diwan et 2 sites publics. Le dernier site ouvert dans le pays est celui de Noyal-Pontivy en 2009, dans l'enseignement catholique. **Aucun nouveau site public n'a ouvert depuis** celui de Baud, il y a **18 ans**.

¹ Établissement Public de Coopération Intercommunale

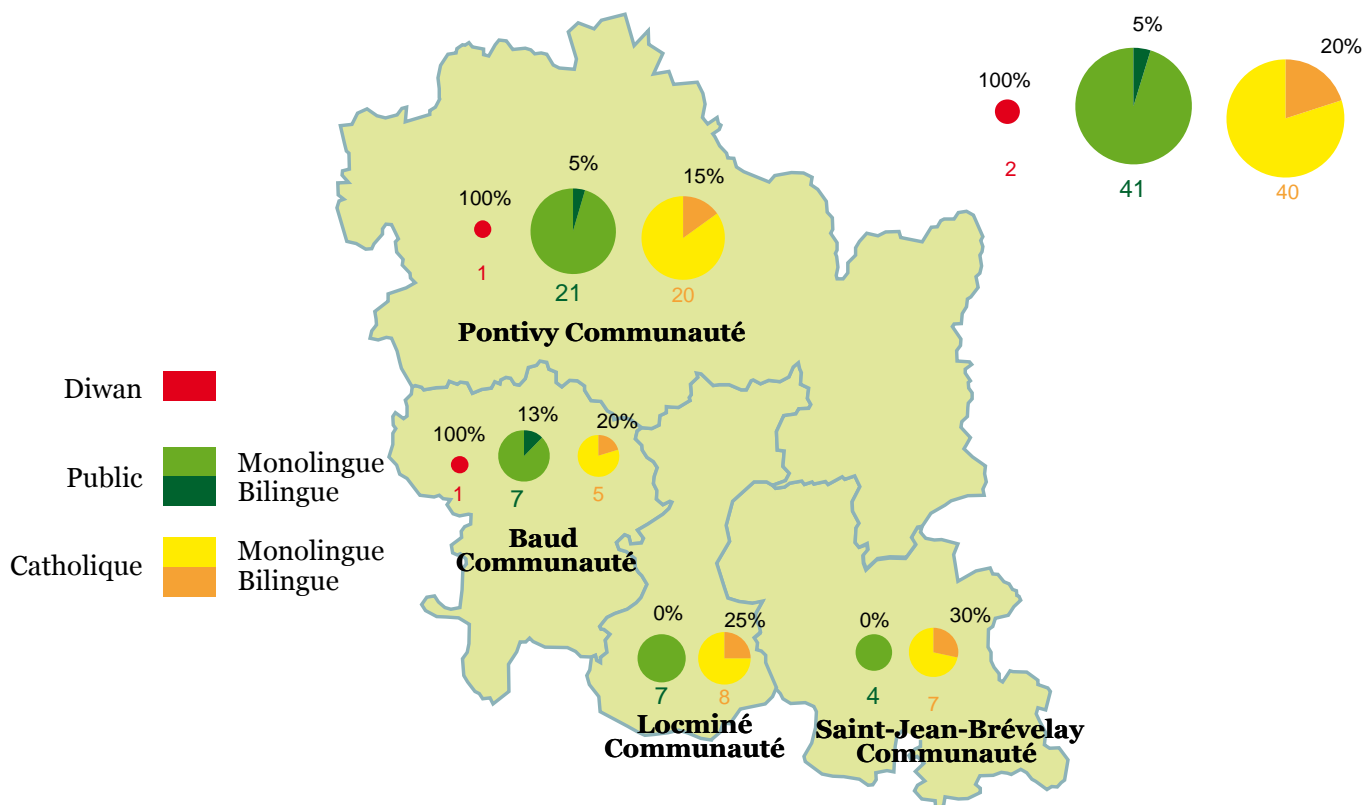
L'est du pays reste dépourvu d'offre, comportant pourtant des communes avec des populations scolaires assez élevées : **Saint-Jean-Brévelay** (4^{ème} commune en termes de population scolaire, près de 1 000 élèves) et **Rohan** (5^{ème} commune avec 750 élèves). Il est également nécessaire d'étendre l'offre sur la ville de Pontivy.

Rythme d'ouvertures au primaire



L'offre s'est clairement développée grâce à la filière catholique au cours des 10 dernières années. L'ouverture de sites est bloquée depuis 5 ans et aucun nouveau site public n'a été ouvert depuis 1998, ni d'école Diwan depuis 2001.

L'offre bilingue dans les écoles par filière en 2015

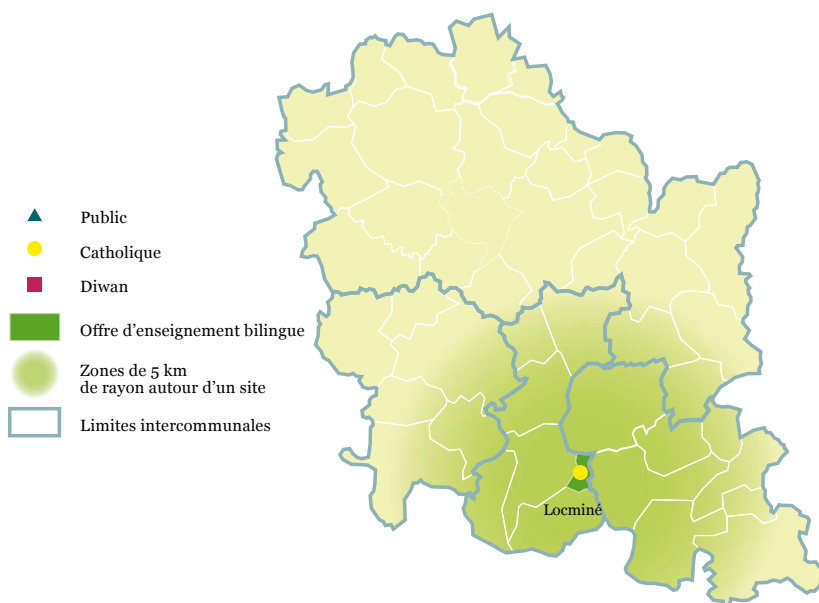


Lecture : Pontivy Communauté comporte une école Diwan, 21 écoles publiques dont 5% disposent d'une offre bilingue, 20 écoles catholiques dont 15% disposent d'une offre bilingue

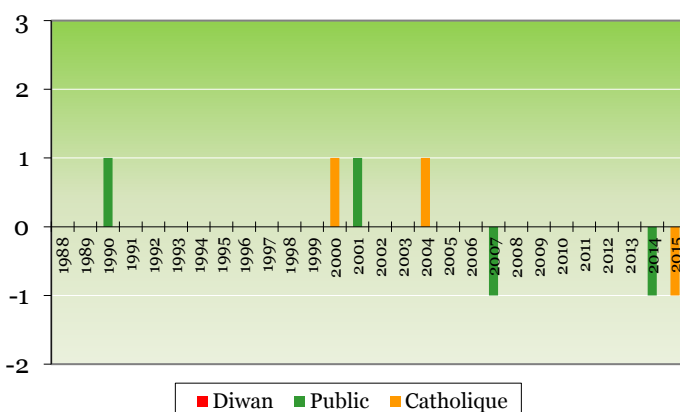
Il existe 12 sites bilingues dans le primaire. **71 écoles restent sans offre (85%)**. L'offre est plus développée dans l'enseignement catholique que dans l'enseignement public (5%). **L'offre bilingue publique** accuse un **sérieux retard** dans le pays, et notamment dans la principale structure intercommunale du pays, Pontivy Communauté : seules 5% des écoles publiques y proposent un enseignement bilingue ; à titre de comparaison elles sont 20% à Guingamp Communauté ou dans la CC du Pays de Landerneau-Daoulas, 2 structures intercommunales dont les populations scolaires sont proches de celle de Pontivy Communauté. Il reste encore 2 structures intercommunales sans offre publique : Locminé Communauté et Saint-Jean-Brévelay Communauté.

Au secondaire

L'offre au secondaire par commune en 2015



Rythme des ouvertures dans le secondaire



La poursuite au secondaire n'est assurée **que dans l'enseignement catholique**, et dans un collège uniquement, depuis 2012 et la mise en sommeil de la filière catholique du collège de Pontivy, fermée en 2015.

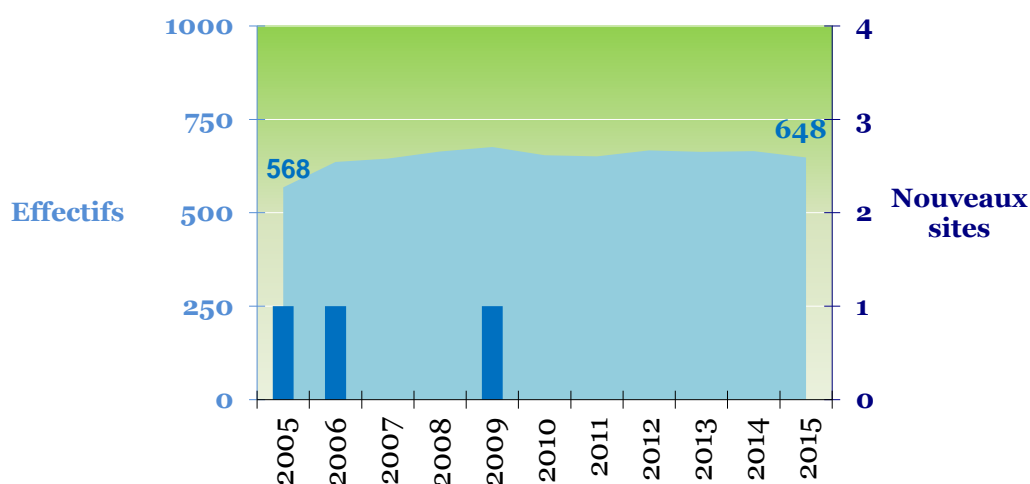
Il n'y a plus de continuité au collège public depuis 2012 avec la mise en sommeil de la filière, et fermée en 2014. Cette filière ne pourra être relancée que lorsque l'offre en primaire sera plus développée à Pontivy ou aux alentours.

La poursuite n'est plus assurée au lycée dans aucune filière (depuis la fermeture de la filière au lycée public de Pontivy en 2007).

Le secondaire est un vaste chantier pour le pays, qui était pourtant précurseur : la filière bilingue du collège public de Pontivy s'est ouverte une année après le collège public de Lannion en 1989 (1^{er} collège à recevoir une telle filière) et la même année que le collège public de Rennes. Depuis, le pays a pris du retard sur le reste de la Bretagne.

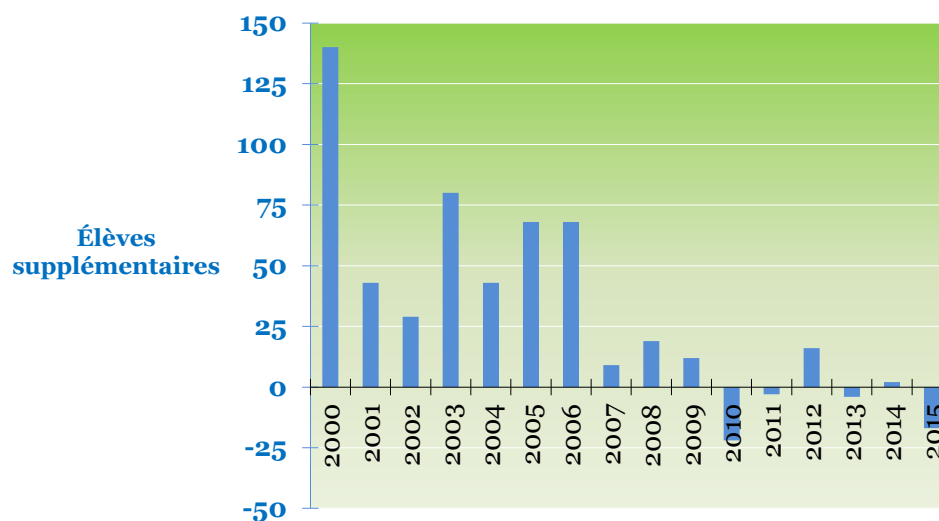
Les effectifs

Rythme d'ouvertures et croissance des effectifs



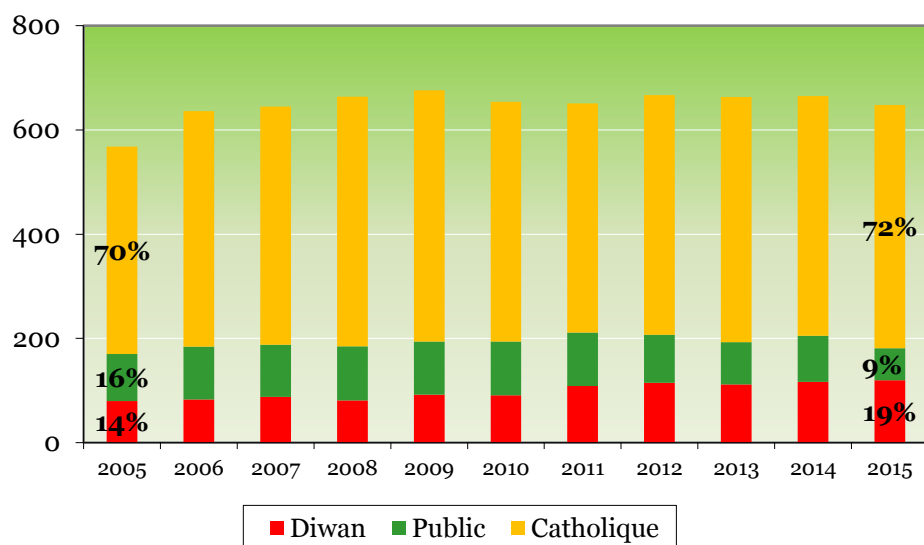
Le pays compte 648 élèves bilingues en 2015. La croissance est stoppée depuis 2009, le pays perd même des élèves (le pays comptait plus d'élèves bilingues en 2009 qu'en 2015) alors que la population scolaire bilingue continue à augmenter en Bretagne (+25%). La croissance est même faible au cours des 10 dernières années, +14%, c'est en dessous de la moyenne bretonne (+57%), l'une des croissances les plus faibles de Bretagne et beaucoup plus bas que la croissance du pays de Guingamp (+80%) ou que celle du pays de Morlaix.

Évolution annuelle des effectifs



La croissance est en panne dans le pays depuis 8 ans, alors que le pays était parmi les plus dynamiques entre 2000 et 2006 : il s'agit du pays où la croissance des effectifs était la plus élevée entre 2003 et 2006. Mais le pays a perdu brutalement cet élan. Les sites ouverts avant 2003 ont atteint leur potentiel de développement et il est nécessaire de redynamiser la filière bilingue en créant de nouveaux sites.

Évolution des effectifs par filière



Près des $\frac{3}{4}$ des élèves bilingues sont scolarisés dans la filière catholique, la $\frac{1}{2}$ de la population scolaire (52%) se trouvant dans l'enseignement catholique dans le pays². La filière publique bilingue représente moins de 10% de la population scolaire bilingue (alors qu'elle scolarise 48% de la population scolaire globale). Déjà minoritaire en 2003, elle a encore nettement reculé. **La filière publique est devenue la filière scolarisant le moins d'élèves bilingues depuis 2011.** Le pays de Pontivy est l'un des seuls pays, avec le pays de Saint-Malo et le pays de Redon, où les effectifs publics ont baissé au cours des 10 dernières années.

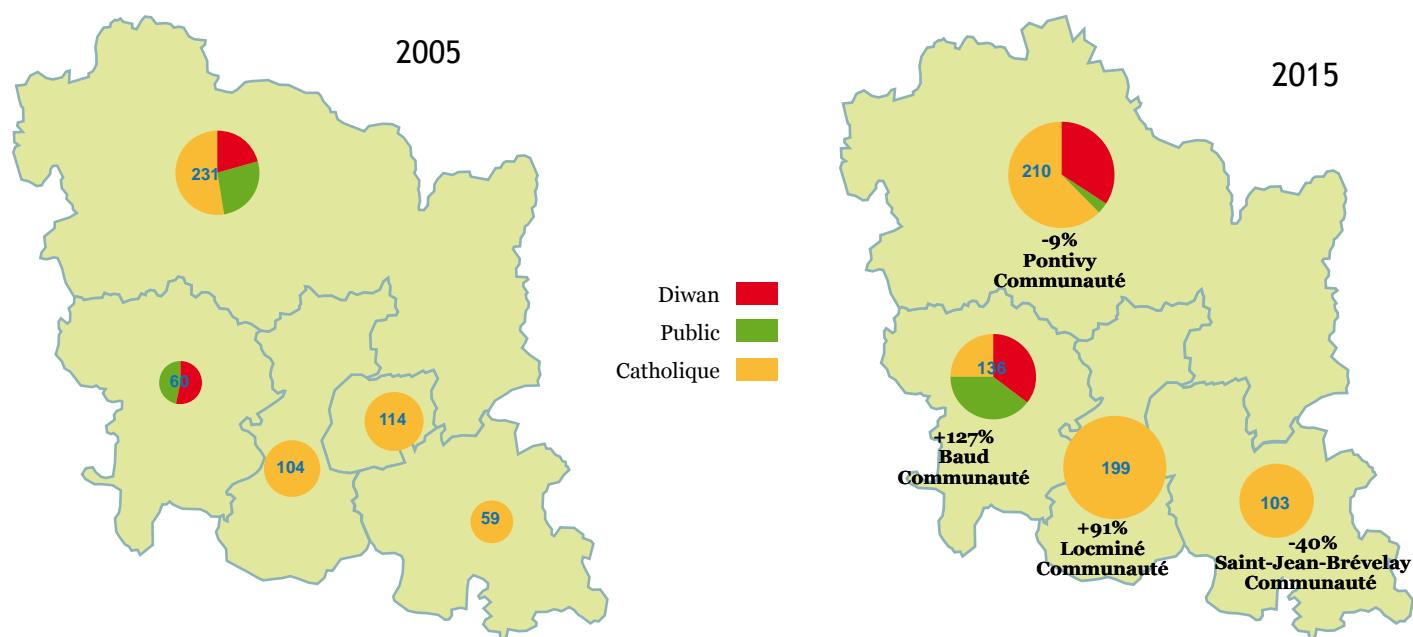
La **baisse** de la filière publique provient clairement de la ville de **Pontivy**. Les effectifs bilingues ont été divisés par 10 en 10 ans, à cause du changement de sites dans le 1^{er} degré et de la fermeture de la filière dans le 2nd degré. Les élèves étaient plus nombreux à Pontivy (21^{ème} commune bretonne sur 58 accueillant une filière publique) qu'à Vannes, Lorient et Carhaix il y a 10 ans, **Pontivy est désormais la ville bretonne où il y a le moins d'élèves bilingues dans l'enseignement public** 10 ans après. Les effectifs publics ont progressé à Baud, où les effectifs ont doublé depuis une nouvelle dynamique amorcée en 2007.

Les effectifs des écoles Diwan ont doublé au cours des 10 dernières années, grâce à l'école Diwan de Pontivy, qui se place au niveau des écoles de Morlaix ou de Landerneau. Les effectifs de l'école Diwan de Baud ont également beaucoup progressé ces 3 dernières années, alors qu'ils étaient restés stables depuis 2003. La population scolaire de Diwan dans le pays se place au niveau de celle du pays de Vannes ou de celle du Centre-Ouest-Bretagne³.

² 48% des élèves sont scolarisés dans l'enseignement catholique dans le Morbihan, 38% en Bretagne.

³ En prenant en compte que le 1^{er} degré, donc sans le collège.

Effectifs des 3 filières par EPCI

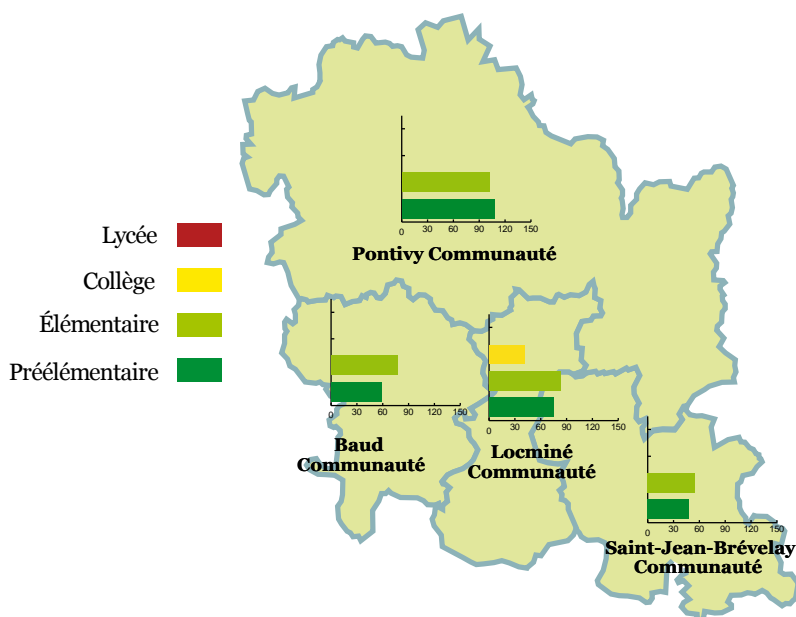


Lecture : Pontivy Communauté est passé de 231 élèves en 2005 à 210 en 2015 soit une baisse de -9% en 10 ans.

La physionomie du pays a été modifiée au cours de ces 10 dernières années : un 2^{ème} pôle a émergé au sud du pays, à Locminé Communauté, devenu aussi grand que le pôle de Pontivy, mais basé uniquement sur la filière catholique. Locminé est devenu l'un des sites principaux de l'enseignement catholiques (le 5^{ème} plus grand site breton, se situant au niveau de Rennes par exemple). On constate une forte baisse à Saint-Brévelay Communauté, causée par le site de Moréac (commune isolée en 2004 et qui a rejoint Saint-Jean-Brévelay Communauté), où les effectifs ont été divisés par 2.

Les effectifs de Baud Communauté ont plus que doublé, avec des hausses dans la filière publique et à l'école Diwan ; la filière catholique s'est également implantée dans la structure intercommunale. La hausse des effectifs est faible à Pontivy Communauté à cause du déclin de la filière publique. Les effectifs continuent tout de même à augmenter grâce à la filière catholique qui avait ouvert des sites avant 2009 et à la hausse des effectifs de l'école Diwan.

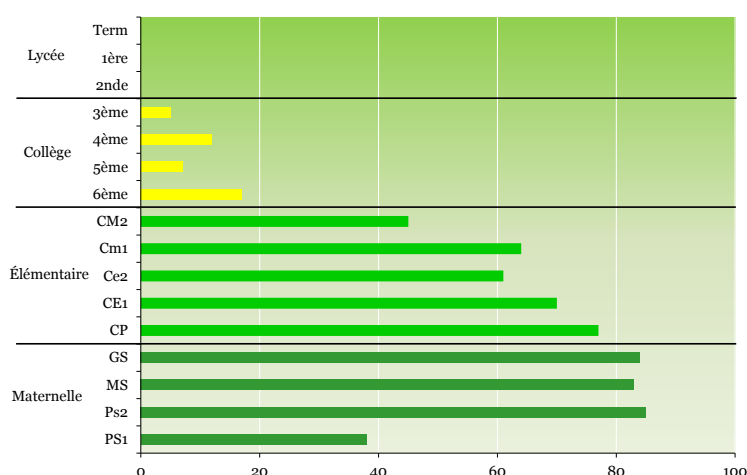
Effectifs par niveau et par EPCI en 2015



La carte fait apparaître clairement le poids du 1^{er} degré, du fait de la faiblesse du 2nd degré dans le pays. Il est instructif de comparer la bande du préélémentaire avec celle de l'élémentaire : plus il y a d'élèves en maternelle, plus les effectifs auront tendance à croître dans l'EPCI. Les effectifs sont légèrement plus élevés en maternelle qu'en élémentaire à Pontivy Communauté, malgré les difficultés de la filière publique sur ce territoire. Cette situation s'explique par le dynamisme de l'école Diwan de Pontivy et de la présence de 3 sites catholiques.

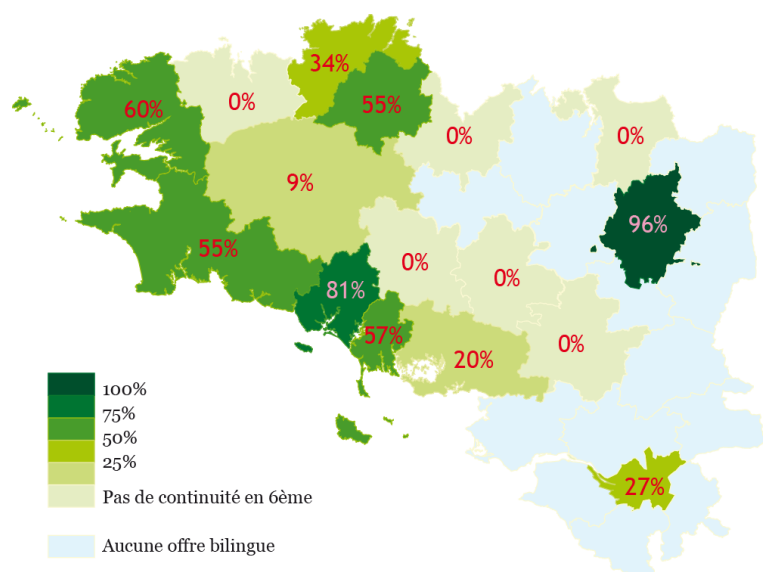
Même si l'on observe une forte progression des effectifs à Locminé Communauté, les élèves sont moins nombreux en maternelle qu'en élémentaire. Les effectifs bilingues ont augmenté très rapidement à Locminé, où la filière bilingue scolarise presque le 1/3 de la population scolaire de Locminé, un seuil de fait qu'il est difficile à dépasser. Pour continuer son expansion, la filière doit pouvoir devenir majoritaire au sein des écoles et/ou ouvrir de nouveaux sites.

Pyramide des âges de la population scolaire bilingue en 2015

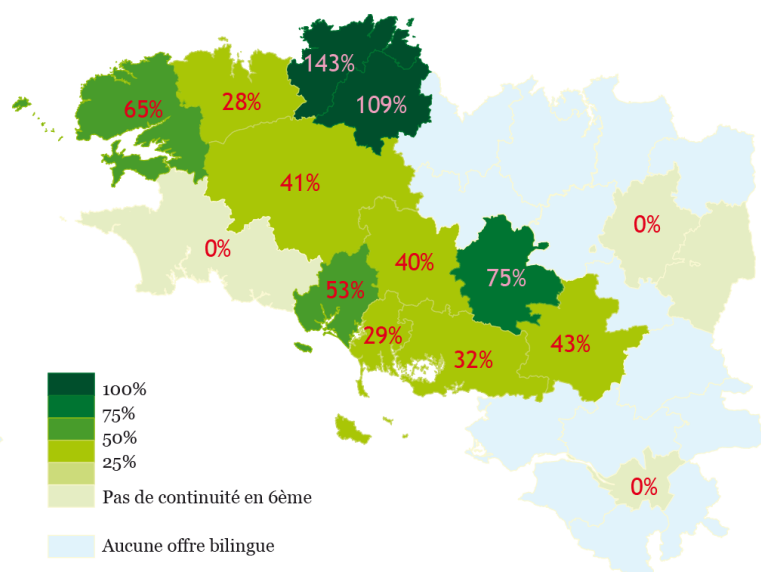


La filière bilingue dispose encore d'un potentiel de développement quand on regarde les effectifs de la maternelle. Le pays connaît une forte perte lors du passage entre le 1^{er} et le 2nd degré, puisqu'il n'existe aucune offre dans le secondaire dans la communauté de communes la plus peuplée du pays (Pontivy Communauté). Sur l'ensemble du pays, une continuité au collège n'est possible que dans une filière catholique. 28% des élèves poursuivent leur scolarité dans l'enseignement bilingue en 6^{ème}, ce qui est nettement en dessous du taux constaté en Bretagne (62%).

Taux de continuité entre le CM2 et la 6^{ème} en 2015 Dans l'enseignement public



dans l'enseignement catholique

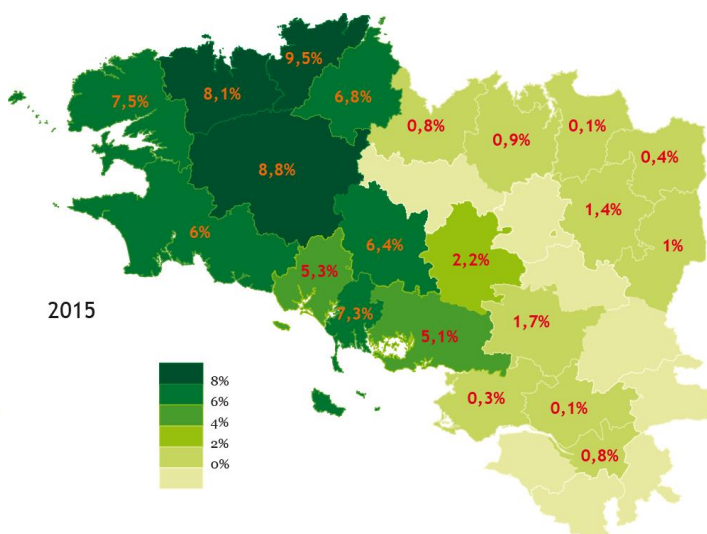
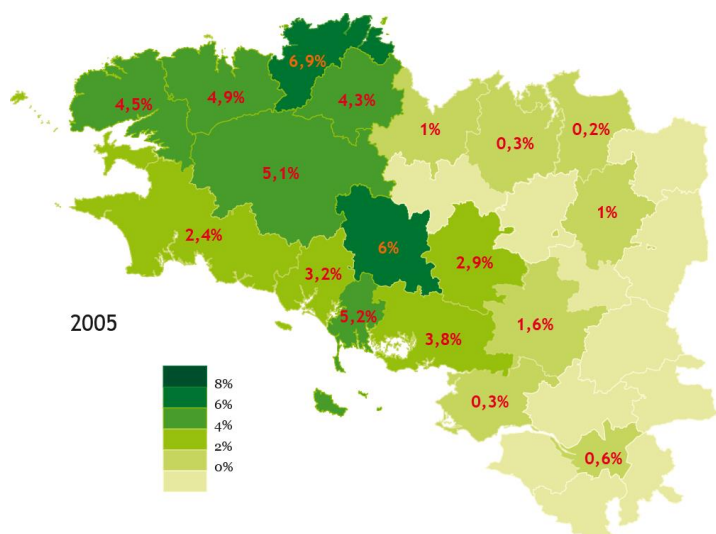


L'enseignement public n'offre aucune continuité de la filière bilingue au secondaire depuis 2012, alors que le pays fut parmi les tous premiers à offrir cette possibilité dès 1990.

Le pays de Pontivy figure parmi les 8 pays sur 16 à proposer une continuité dans le 2nd degré catholique. La poursuite en 6^{ème} est assez instable : quasiment l'ensemble des élèves de CM2 avait continué au collège catholique de Locminé en 2013, mais à peine 1 sur 2 en 2015. Sans surprise, les élèves de Pontivy de la filière catholique ne vont pas à Locminé, comme les élèves de Baud n'allaient pas dans la filière publique de Pontivy. Pour améliorer le taux de poursuite, il est indispensable d'avoir plus d'écoles pour alimenter des collèges à proximité des écoles.

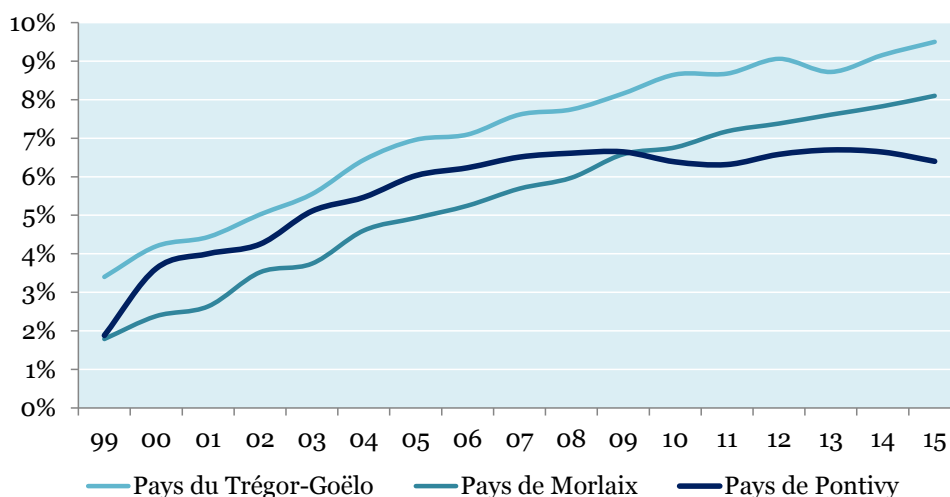
Statistiques

Évolution des taux d'enseignement bilingue au primaire



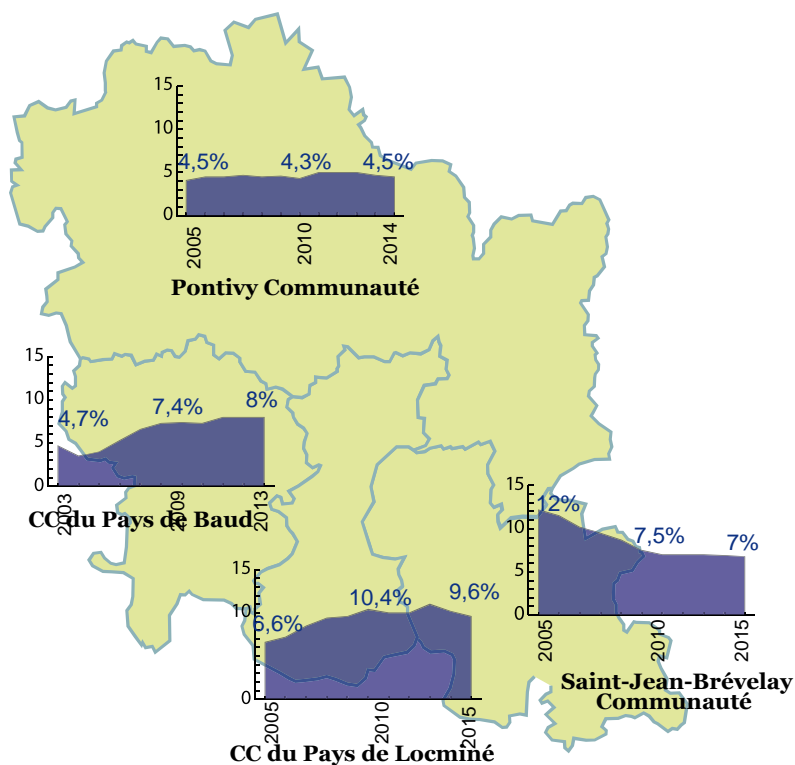
Le pays a perdu de son dynamisme au cours de ces 10 dernières années : en 2004 et jusqu'en 2010, il était le 2^{ème} pays avec le meilleur taux de scolarisation bilingue, juste après le pays de Trégor-Goëlo. Le pays a décroché, il est 7^{ème} en 2014. Il s'est fait dépasser par le pays d'Auray, le pays de Morlaix, de Guingamp et même celui de Brest, ayant pourtant une population scolaire 4 fois plus importante.

Évolution du taux d'enseignement bilingue en primaire



Le pays de Pontivy se trouvait dans une dynamique de progression jusqu'en 2009, comme le pays du Trégor-Goëlo ou celui de Morlaix. La croissance est stoppée dans le pays, tandis que les autres continuent sur leur voie.

Taux d'enseignement bilingue en primaire par EPCI

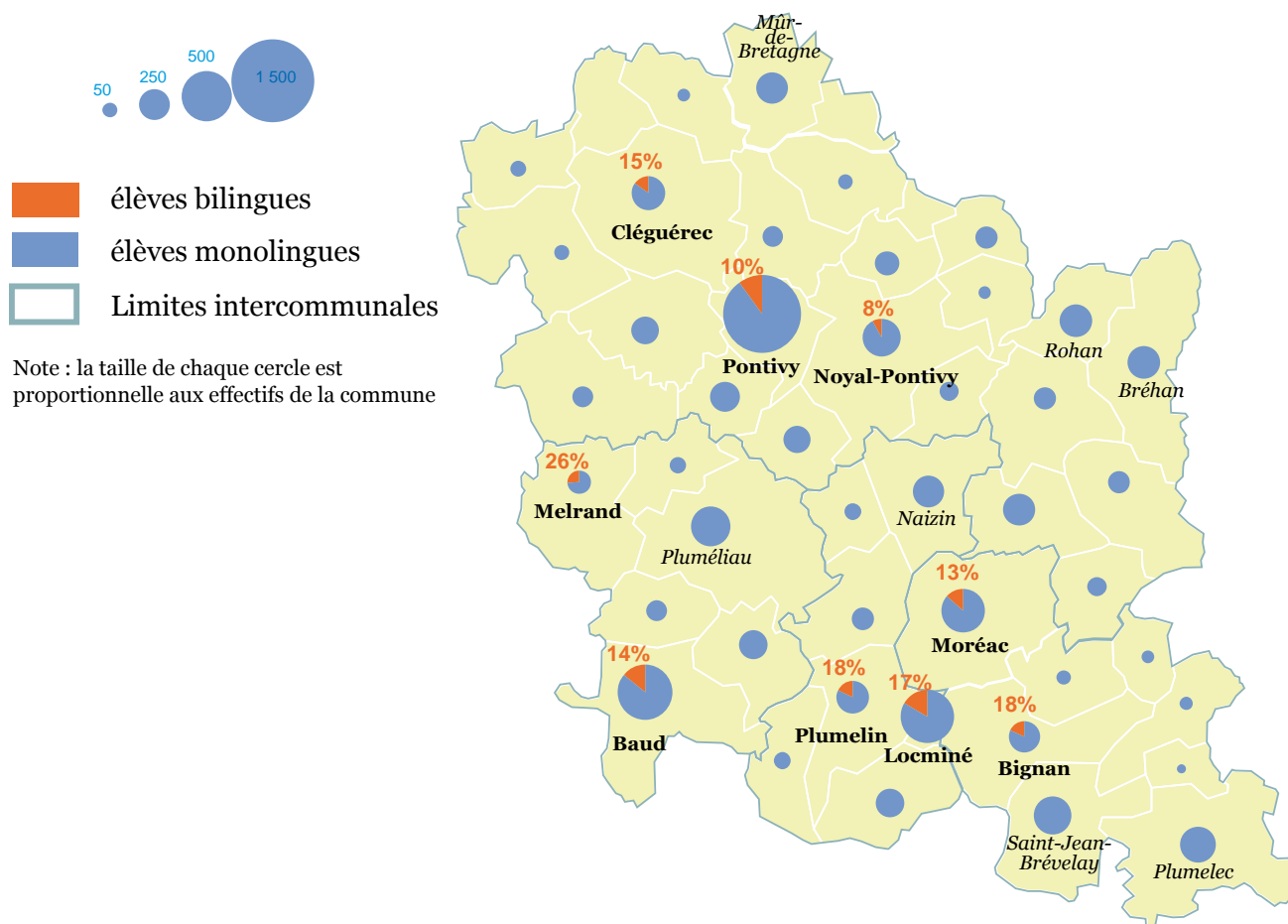


L'évolution de l'enseignement bilingue est inquiétante dans le pays. L'arrêt de la croissance s'observe également dans les territoires. Locminé Communauté qui était la seule structure communale à progresser commence à baisser également au cours des 2 dernières années : elle

figure parmi les 10 meilleurs taux de scolarisation bilingue en Bretagne toutefois, au niveau de Guingamp Communauté par exemple.

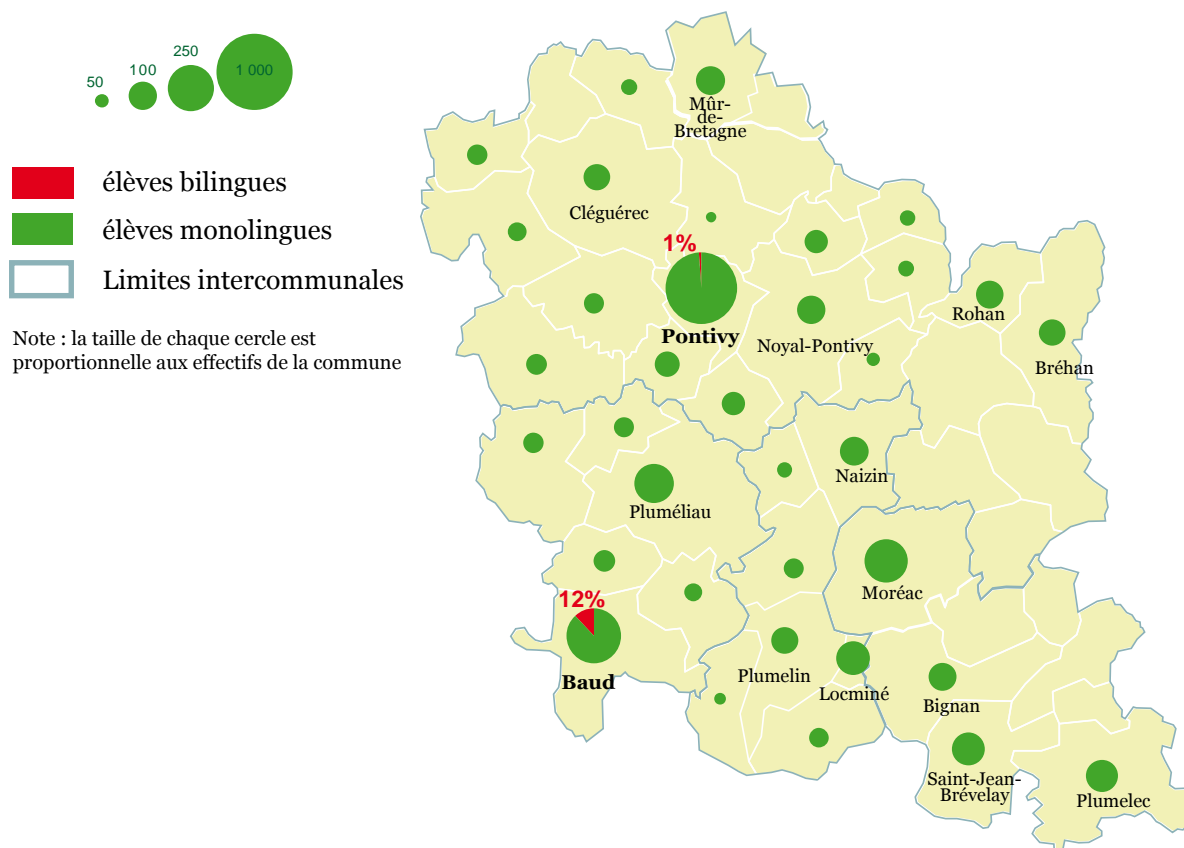
La croissance est stoppée depuis 10 ans à Pontivy Communauté, ainsi qu'à Baud Communauté, on constate une baisse à Saint-Jean Brévelay Communauté, due à une chute des effectifs dans la filière catholique de Moréac ; dans un contexte d'augmentation de la population scolaire totale dans ce territoire. Le taux d'élèves bilingues est désormais assez faible dans la population scolaire de Pontivy Communauté, comparé à d'autres territoires comme celui de la Communauté de Communes d'Auray (8%) ou celle du Pays de Quimperlé notamment (9%).

Taux d'enseignement bilingue en primaire par commune – rentrée 2015



A part Noyal-Pontivy, dernier site ouvert, l'ensemble des communes dépassent les 10% d'élèves bilingues dans la population scolaire du 1^{er} degré, comme les 2/3 des communes bretonnes accueillant une filière bilingue. 10% de la population scolaire de Pontivy est bilingue ; ce taux est inchangé par rapport à il y a 10 ans. Alors que Pontivy était dynamique dans la précédente décennie, elle se fait rattraper par des communes comme Quimperlé ou Morlaix par exemple. Pluméliau et Saint-Jean-Brévelay sont les 2 communes sans offre ayant le plus de potentiel pour accueillir une filière.

Taux d'enseignement bilingue dans le primaire **public** par commune – rentrée 2015

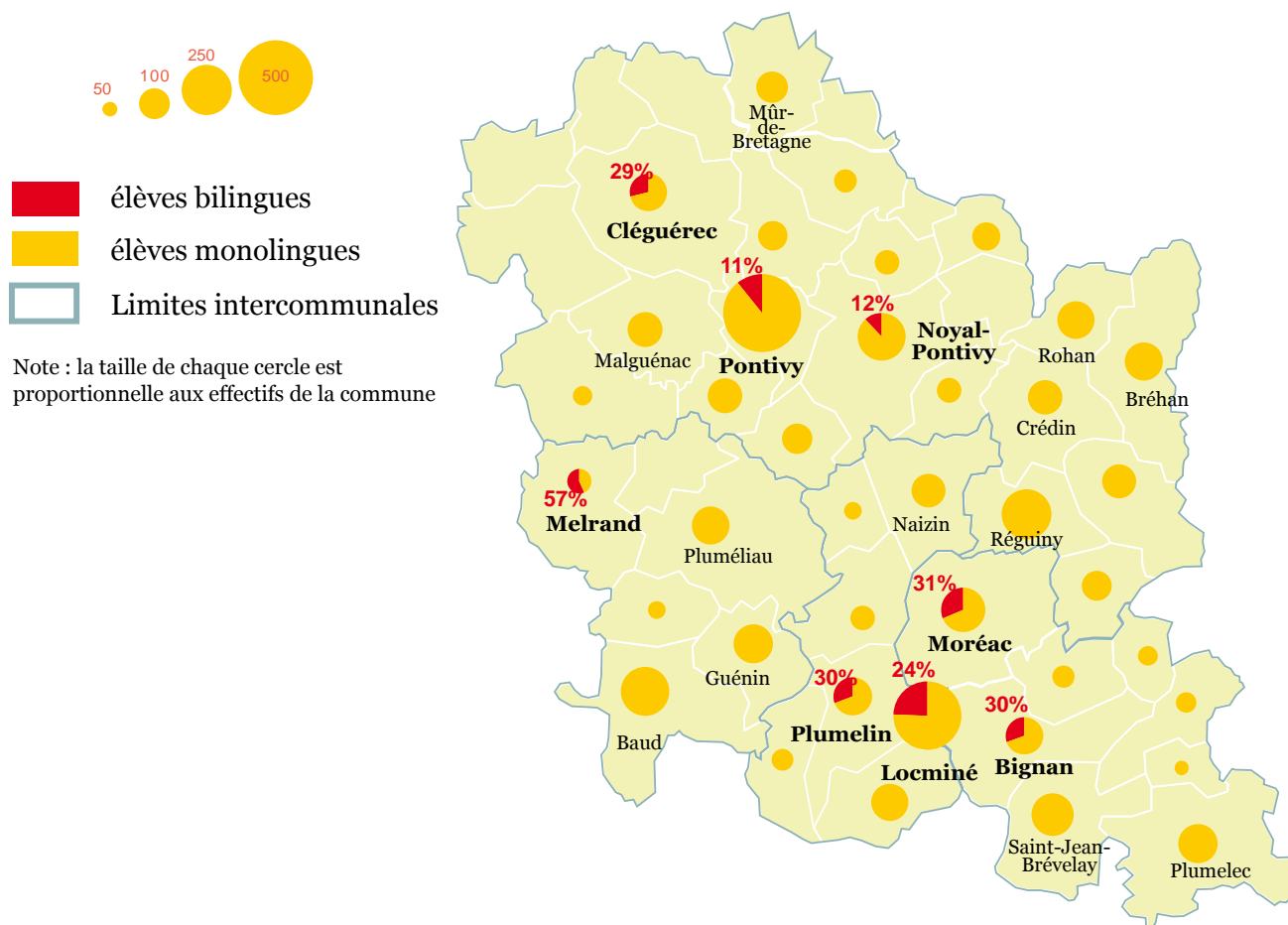


Il existe un fort potentiel de développement dans l'enseignement public, l'enseignement bilingue n'étant proposé que dans 2 communes, il s'agit d'ailleurs des 2 principales communes en termes de population scolaire publique. Le taux de scolarisation bilingue est **très bas à Pontivy** : seuls 1% des élèves de l'enseignement public sont scolarisés en filière bilingue, quand on atteint un taux de 13% à Landerneau (29) ou de 8% à Morlaix (29) et plus de 10% à Bruz (35). La filière a besoin pour progresser à Pontivy d'un 2^{ème} site public afin de toucher de nouvelles familles et de construire la continuité au collège, qui donnera une nouvelle dynamique à la filière. Certaines communes avec des populations scolaires importantes sont encore dépourvues d'offre, comme à Pluméliau, Plumelec ou Moréac.

Classement des 10 plus grandes écoles maternelles publiques du pays en 2015

Commune	Nom de l'école	Effectifs
LOCMINE	RENE GUY CADOU	111
MOREAC	LE GRAND MARRONNIER	105
PLUMELIAU	BEL AIR	78
PONTIVY	MARCEL COLLET	73
BAUD	DU CENTRE	68
PONTIVY	ALBERT CAMUS	64
SAINT-JEAN-BREVELAY	PAUL-EMILE VICTOR	63
PONTIVY	PAUL LANGEVIN	60
LE SOURN	JOSEPH LE METAYER	50
PLUMELEC	LA CLAIE	50

Taux d'enseignement bilingue dans le primaire **catholique** par commune rentrée 2015

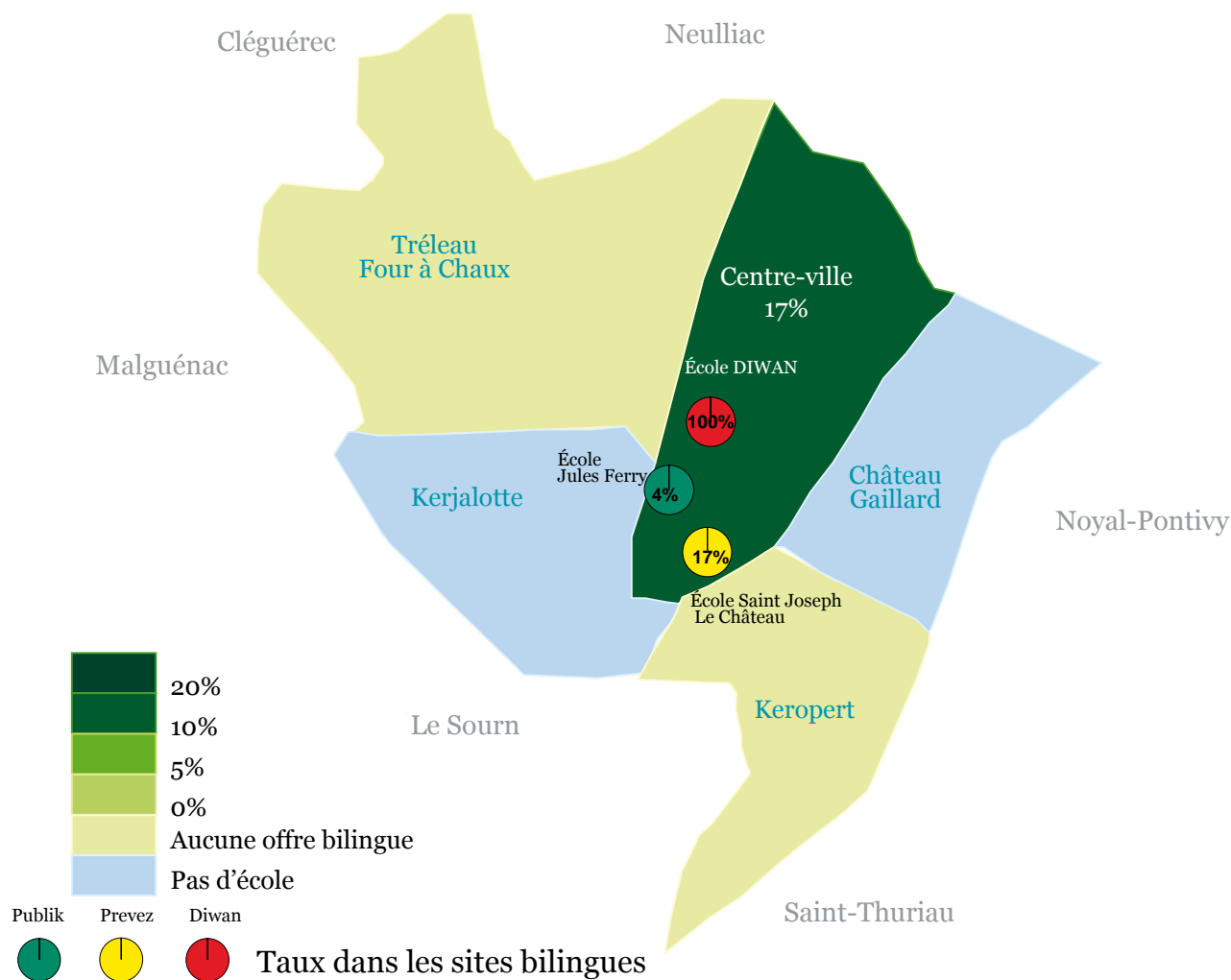


Le réseau bilingue catholique est mieux développé que le réseau public (8 écoles bilingues sur 40). Plus du 1/4 de la population scolaire est en filière bilingue dans la majorité des communes. Le taux de scolarisation bilingue est toutefois **plus bas à Pontivy**, où il est nécessaire de développer la filière à l'école Saint-Joseph et d'ouvrir un 2^{ème} site. Certaines communes avec des populations scolaires importantes sont dépourvues d'offre encore comme Régigny, Baud ou Saint-Jean-Brévelay.

Classement des 10 plus grandes écoles maternelles **catholiques** du pays en 2015

Commune	Nom de l'école	Effectifs
REGUINY	SACRE COEUR	94
BAUD	STE ANNE	81
PLUMELIAU	ST MELIAU	77
GUENIN	NOTRE DAME	70
ST JEAN BREVELAY	NOTRE DAME	64
PLEUGRIFFET	ST JOSEPH	53
NAIZIN	SACRE COEUR	50
MALGUENAC	STE BERNADETTE	48
PLUMELEC	ST MELEC	48
PONTIVY	N D JOIE - ST JOSEPH	48

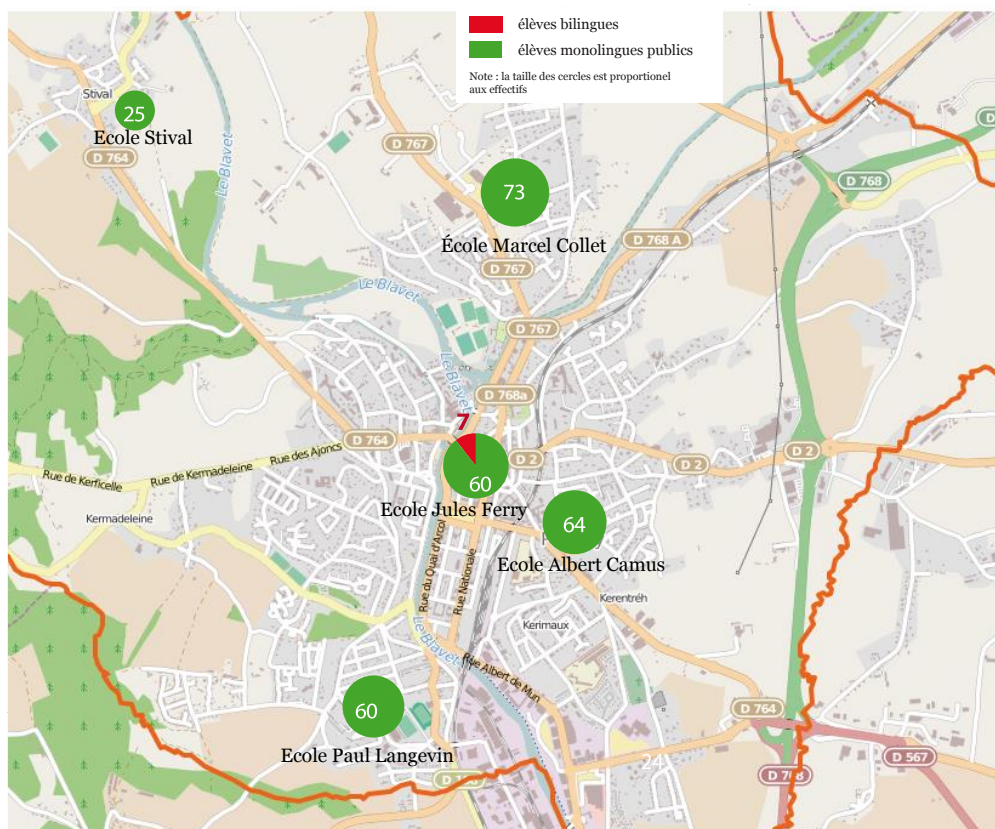
Taux de scolarisation bilingue dans le 1^{er} degré par quartier à Pontivy – rentrée 2014



Lecture : 17% des élèves du centre-ville de Pontivy sont scolarisés en filière bilingue, 17% des élèves de l'école catholique Saint-Joseph-le Château sont scolarisés dans la filière bilingue de l'école.

Le taux de scolarisation bilingue semble relativement élevé, grâce à la présence des 3 filières bilingue sur la commune. Avec près de 10% d'élèves bilingues au 1^{er} degré, Pontivy présente encore l'un des plus forts taux d'élèves bilingues parmi les communes de plus de 10 000 habitants. Près d'1 élève sur 5 est en filière bilingue en centre-ville par exemple. **Mais ce taux de scolarisation n'a pas bougé au cours des 10 dernières années.** Il existe un **potentiel de développement** avec des taux assez bas au sein des écoles disposant d'une filière bilingue : 17% des élèves aussi bien à l'école Saint-Joseph du Château et seulement 4% à l'école publique Jules Ferry.

Les écoles maternelles publiques de Pontivy – rentrée scolaire 2015



Pontivy compte 9 écoles maternelles dont 5 sont publiques, scolarisant 52% de la population scolaire. Les écoles publiques sont petites à Pontivy. L'école Marcel Collet au nord de Pontivy est celle qui présente le plus de potentiel pour ouvrir une nouvelle filière. La continuité de l'offre dans le 2nd degré passe par l'élargissement de l'offre au 1^{er} degré. La filière bilingue a été transférée de l'école du Général Quinivet à l'école Paul Langevin en 2011, située dans le même quartier. La filière a encore déménagé à la rentrée 2015, c'est désormais l'école Jules Ferry qui accueille les élèves bilingues. Les effectifs bilingues ainsi que le taux de scolarisation bilingue sont encore très bas dans cette école.

Conclusion

En 2004, le pays de Pontivy faisait partie des pays les plus dynamiques. En 2009, il commençait à perdre en dynamisme, même s'il restait le 3^{ème} pays pour son taux de scolarisation bilingue, le développement de la filière bilingue était porté par l'enseignement catholique. Le pays semble avoir décroché et le **développement est désormais stoppé**, à l'opposé de ce que l'on observe dans les autres pays bretons. L'offre bilingue n'a pas progressée ces 5 dernières années, ni dans l'enseignement catholique à l'origine de la grande majorité d'ouvertures de sites ces 10 dernières années, ni dans l'enseignement public qui n'a pas ouvert de nouveaux sites depuis plus de 18 ans. **L'offre a même reculé dans le 2nd degré**, alors que la filière se poursuivait jusqu'au lycée jusqu'en 2007, la continuité n'est plus assurée au collège public depuis 2012. L'offre d'enseignement public est en retard dans le pays. Le développement de l'enseignement bilingue public est un vaste chantier à mener.

Le pays de Pontivy est le seul pays de Basse-Bretagne où les effectifs bilingues publics ont baissé au cours des 10 dernières années. Cette baisse provient nettement de la filière publique de Pontivy, où la filière a été supprimée dans le 2nd degré, accompagnée d'une baisse des effectifs en primaire. Il est nécessaire de restructurer l'offre à Pontivy, en installant des collèges sur la base de 2 écoles et d'étendre l'offre aux communes qui en sont dépourvues (Pluméliau, Saint-Jean-Brévelay ou encore Régigny par exemple).